

Содержание

Предисловие к русскому изданию	13
Введение	14
Глава 1. Что такое проектное финансирование?	17
§ 1.1. Развитие проектного финансирования	17
§ 1.2. Особенности проектного финансирования	19
§ 1.3. Проектное финансирование и приватизация	22
§ 1.4. Проектное финансирование и структурное финансирование	24
§ 1.5. Почему используют проектное финансирование?	26
§ 1.5.1. Почему инвесторы применяют проектное финансирование	28
§ 1.5.2. Экономический эффект проектного финансирования для третьих лиц	31
Глава 2. Рынки проектного финансирования.	34
§ 2.1. Коммерческие банки	35
§ 2.1.1. Области применения	35
§ 2.1.2. Банки на рынке	38
§ 2.2. Выпуск облигаций.	41
§ 2.3. Мезонинное и субординированное заимствование.	42
§ 2.4. Лизинговое финансирование.	43
§ 2.5. Торговое финансирование	45
§ 2.6. Государственное финансирование	46
Глава 3. Разработка проекта и управление им	48
§ 3.1. Спонсоры и другие инвесторы	48
§ 3.2. Развитие проекта	51
§ 3.3. Роль консультантов	52
§ 3.4. Проблемы совместного предприятия	54
§ 3.5. Проектная компания	55
§ 3.5.1. Структура	55
§ 3.5.2. Соглашение акционеров	56
§ 3.5.3. Управление и операции	57
§ 3.6. Конкурсные поставки	58
§ 3.6.1. Предварительный квалификационный отбор	59
§ 3.6.2. Запрос предложений	59
§ 3.6.3. Переговоры претендента до подписания контракта	63
§ 3.6.4. Конкурентные торги для других проектных контрактов	64

Глава 4. Работа с заимодавцами	65
§ 4.1. Коммерческие банки	65
§ 4.1.1. Консультанты и лид-менеджеры	66
§ 4.1.2. Письма о намерениях (letters of intent)	70
§ 4.1.3. Заимодавцы и процесс государственных поставок	70
§ 4.1.4. Распределение сфер деятельности между банками	71
§ 4.1.5. Финансовая модель	72
§ 4.1.6. Перечень условий, андеррайтинг и документация	72
§ 4.1.7. Информационный меморандум и синдицирование	74
§ 4.1.8. Агентские операции	75
§ 4.2. Размещение облигаций	76
§ 4.2.1. Инвестиционный банк и рейтинговое агентство	77
§ 4.2.2. Правило 144А	78
§ 4.2.3. «Упакованные» облигации	79
§ 4.2.4. Платежные агенты по облигациям и облигационные попечители	80
§ 4.3. Кредиты по сравнению с облигациями	80
§ 4.4. Обязанности консультантов заимодавцев	82
§ 4.4.1. Юридические консультанты	82
§ 4.4.2. Технический консультант, работающий в интересах заимодавцев	83
§ 4.4.3. Страховой консультант	84
§ 4.4.4. Аудитор модели	84
§ 4.4.5. Другие консультанты	84
§ 4.4.6. Заблаговременное привлечение консультантов для заимодавцев	85
§ 4.4.7. Использование времени консультантов	85
Глава 5. Проектные контракты.	
Проектное соглашение	86
§ 5.1. Контракт покупателя	87
§ 5.1.1. Типы контракта покупателя	87
§ 5.1.2. РРА-структура	89
§ 5.1.3. Ввод в эксплуатацию предприятия	91
§ 5.1.4. Эксплуатация предприятия	91
§ 5.1.5. Тариф	92
§ 5.1.6. Индексация тарифа	94
§ 5.1.7. Штрафы	95
§ 5.2. Концессионное соглашение	98
§ 5.2.1. Контракты на обслуживание	100
§ 5.2.2. Контракт с правом сбора пошлины	103
§ 5.3. Продолжительность проектного соглашения	106
§ 5.4. Надзор за проектированием и сооружением проекта, контрактами и финансированием	107
§ 5.5. Компенсация дополнительных расходов	108
§ 5.5.1. Нарушение обязательств со стороны покупателя или государственного партнера по контракту	108
§ 5.5.2. Внесение изменений в спецификации	108
§ 5.5.3. Изменения в законодательной среде	109
§ 5.5.4. Скрытые недостатки	109
§ 5.6. Форс-мажорные обстоятельства	109
§ 5.7. Вмешательство покупателя продукции или государственного партнера по контракту	111

§ 5.8.	Прекращение действия проектного соглашения	112
§ 5.8.1.	Досрочное прекращение действия проектного соглашения: дефолт проектной компании . . .	113
§ 5.8.2.	Досрочное прекращение действия проектного соглашения: дефолт со стороны покупателя продукции или государственного партнера по контракту	118
§ 5.8.3.	Досрочное прекращение действия проектного соглашения: форс-мажорные обстоятельства	120
§ 5.8.4.	Опцион на прекращение действия проектного соглашения	121
§ 5.8.5.	Налогообложение платежа за прекращение контракта	121
§ 5.8.6.	Окончательная готовность BOOT/ВОТ/ВТО-контракта	121
§ 5.9.	Воздействие рефинансирования заимствования или перепродажи акций на проектное соглашение	123
§ 5.9.1.	Рефинансирование заимствования	123
§ 5.9.2.	Продажа акционерного капитала	124
§ 5.9.3.	Имеет ли это значение?	124
Глава 6.	Проектные контракты. Вспомогательные контракты	127
§ 6.1.	ЕРС-контракт	127
§ 6.1.1.	Содержание контракта	129
§ 6.1.2.	Начало работ	130
§ 6.1.3.	Риски владельца	131
§ 6.1.4.	Цена контракта, вознаграждение и варианты	131
§ 6.1.5.	Надзор за строительством	132
§ 6.1.6.	Завершение работ	132
§ 6.1.7.	Форс-мажорные события	133
§ 6.1.8.	Заранее оцененные убытки и расторжение контракта . . .	134
§ 6.1.9.	Временное прекращение работ и расторжение контракта	136
§ 6.1.10.	Финансовое обеспечение	137
§ 6.1.11.	Процедура разрешения споров	137
§ 6.2.	Контракт(ы) на эксплуатацию и техническое обслуживание	138
§ 6.2.1.	Содержание контракта	138
§ 6.2.2.	Обслуживание	138
§ 6.2.3.	Принцип выплаты вознаграждения	139
§ 6.2.4.	Поощрения и штрафы	140
§ 6.2.5.	Контракт на техническое обслуживание наиболее значимых частей проекта	140
§ 6.3.	Контракт на поставку топлива или сырья	140
§ 6.3.1.	Принципы поставки	141
§ 6.3.2.	Физические риски поставки	143
§ 6.3.3.	Принципы ценообразования	144
§ 6.3.4.	Гарантии	144
§ 6.3.5.	Форс-мажорные обстоятельства и изменения в законодательстве	145
§ 6.3.6.	Дефолт и расторжение контракта	145
§ 6.4.	Разрешения и другие права	146
§ 6.4.1.	Проектные разрешения	146
§ 6.4.2.	Разрешения на инвестиции и финансирование	148
§ 6.4.3.	Право преимущественного проезда и право прохода по чужой земле	148
§ 6.4.4.	Совместные коммуникации	148

§ 6.5.	Соглашение о государственной поддержке	149
§ 6.6.	Страхование	151
§ 6.6.1.	Страхование на стадии сооружения	152
§ 6.6.2.	Страхование на стадии эксплуатации	155
§ 6.6.3.	Нестраховый минимум	155
§ 6.6.4.	Требования заимодавцев	156
§ 6.6.5.	Перестрахование	158
§ 6.7.	Прямые соглашения	158
Глава 7.	Коммерческие риски	162
§ 7.1.	Виды рисков проектного финансирования	162
§ 7.2.	Оценка риска и его распределение	162
§ 7.3.	Анализ коммерческих рисков	164
§ 7.4.	Коммерческая жизнеспособность	165
§ 7.5.	Риски завершения работ	167
§ 7.5.1.	Приобретение прав на производственную площадку и доступ к ней.	167
§ 7.5.2.	Разрешения.	168
§ 7.5.3.	ЕРС-подрядчик	169
§ 7.5.4.	Превышение затрат на строительство.	172
§ 7.5.5.	Выручка в период строительства	177
§ 7.5.6.	Позднее завершение работ при сооружении проекта.	177
§ 7.5.7.	Производственные показатели не соответствуют прогнозируемому уровню	179
§ 7.5.8.	Риски третьих лиц.	180
§ 7.5.9.	Проекты, в которых не заключают ЕРС-контракт на выполнение работ по фиксированной цене и к определенной дате	182
§ 7.6.	Риски окружающей среды	183
§ 7.7.	Операционные риски	184
§ 7.7.1.	Технологии	184
§ 7.7.2.	Общая эксплуатация проекта	185
§ 7.7.3.	Превышение бюджета операционных расходов	186
§ 7.7.4.	Готовность проекта к эксплуатации.	187
§ 7.7.5.	Техническое обслуживание	188
§ 7.7.6.	Снижение производственных показателей	189
§ 7.8.	Риски, связанные с выручкой.	190
§ 7.8.1.	Контракты на производство и продажу продукции.	190
§ 7.8.2.	Концессионные соглашения	192
§ 7.8.3.	Контракты хеджирования	192
§ 7.8.4.	Контракты на разнице.	193
§ 7.8.5.	Контракты на долгосрочные продажи.	194
§ 7.8.6.	Ценовой риск и риск объемов продаж	194
§ 7.8.7.	Риск использования	197
§ 7.8.8.	Риски покупателя или государственного партнера по контракту	200
§ 7.9.	Риски поставщика сырья.	201
§ 7.9.1.	Контракты на поставку сырья	201
§ 7.9.2.	Случаи, когда нет необходимости заключать контракт на поставку сырья.	204
§ 7.9.3.	Использование воды и ветра	205
§ 7.9.4.	Запасы полезных ископаемых	205
§ 7.9.5.	Другие коммунальные услуги	206
§ 7.9.6.	Утилизация отходов	206

§ 7.10.	Форс-мажорные обстоятельства	206
§ 7.10.1.	Форс-мажорное обстоятельство и страхование	207
§ 7.10.2.	Временные форс-мажорные обстоятельства	209
§ 7.10.3.	Долговременное форс-мажорное обстоятельство	211
§ 7.11.	Контрактное несоответствие	211
§ 7.12.	Обращение за помощью к спонсорам	212
Глава 8.	Макроэкономические риски	215
§ 8.1.	Инфляция.	215
§ 8.1.1.	Финансирование с индексацией по коэффициенту инфляции	217
§ 8.2.	Риски ставки процента.	217
§ 8.2.1.	Процентные свопы	218
§ 8.2.2.	Соглашения о потолке процентной ставки и другие инструменты	225
§ 8.2.3.	Масштаб и сроки хеджирования процентной ставки	226
§ 8.2.4.	Дополнительные расходы	226
§ 8.2.5.	Риск редепозита.	227
§ 8.2.6.	Хеджирование процентной ставки до того, как вся необходимая финансовая документация оформлена должным образом	228
§ 8.3.	Риски валютного курса	229
§ 8.3.1.	Хеджирование риска валют	230
§ 8.3.2.	Финансирование в нескольких видах валют	231
§ 8.3.3.	Конвертация выручки в местной валюте	233
§ 8.3.4.	Фиксирование обеспечения в местной валюте.	233
§ 8.3.5.	Катастрофическая девальвация	234
Глава 9.	Политические риски	236
§ 9.1.	Проекты и политика	236
§ 9.2.	Классификация политических рисков	237
§ 9.3.	Конвертируемость валюты и ее передача	238
§ 9.3.1.	Проекты-анклавы	239
§ 9.3.2.	Бартер	240
§ 9.3.3.	Использование резервных счетов в офшоре	241
§ 9.4.	Экспроприация	241
§ 9.5.	Война или гражданские беспорядки	242
§ 9.6.	Изменение законодательства.	243
§ 9.6.1.	Риск изменения законодательства в проектных контрактах	245
§ 9.6.2.	Финансирование расходов, связанных с изменением в законодательстве	246
§ 9.7.	Квазиполитические риски	247
§ 9.7.1.	Расторжение контракта и судебные решения	248
§ 9.7.2.	Риски «субсуверена» (sub-state)	249
§ 9.7.3.	Скрытая экспроприация	250
Глава 10.	Политический риск: гарантии, страхование и финансирование.	252
§ 10.1.	Уменьшение политических рисков	252
§ 10.2.	Экспортно-кредитные агентства	253
§ 10.3.	Экспортные кредиты	255

§ 10.3.1.	Экспортно-кредитные организации	255
§ 10.3.2.	Соглашение Организации экономического сотрудничества и развития (OECD Consensus)	256
§ 10.3.3.	Принятие рисков и масштаб возмещения	258
§ 10.3.4.	Денежное обеспечение	261
§ 10.3.5.	Выгоды привлечения экспортно-кредитного агентства	261
§ 10.4.	Несвязанное покрытие и финансирование	262
§ 10.4.1.	Страхование политического риска для инвестиций в собственный капитал	263
§ 10.4.2.	Организации для развития финансирования	264
§ 10.5.	Структуры и продукты экспортно-кредитного агентства	265
§ 10.5.1.	Соединенные Штаты (банк U. S. Exim)	266
§ 10.5.2.	Соединенные Штаты (ОПИС)	268
§ 10.5.3.	Канада (EDC)	270
§ 10.5.4.	Япония (NEXI/JBIC)	270
§ 10.5.5.	Франция (COFAGE)	271
§ 10.5.6.	Германия (Hermes/KfW)	272
§ 10.5.7.	Италия (ISACE /Simest)	272
§ 10.5.8.	Великобритания (ECGD)	273
§ 10.6.	Международные финансовые организации (МФО)	275
§ 10.6.1.	Всемирный банк	276
§ 10.6.2.	Международная финансовая корпорация (МФК)	279
§ 10.6.3.	Международная ассоциация развития (МАР)	281
§ 10.6.4.	Многостороннее агентство гарантии инвестиций (МАГИ)	281
§ 10.6.5.	Азиатский банк развития (Asian Development Bank)	283
§ 10.6.6.	Африканский банк развития (African Development Bank)	284
§ 10.6.7.	Межамериканский банк развития (Inter American Development Bank)	284
§ 10.6.8.	Европейский банк реконструкции и развития (European Bank for Reconstruction and Development — EBRD)	285
§ 10.6.9.	Европейский инвестиционный банк (European Investment Bank — EIB)	286
§ 10.6.10.	Северный инвестиционный банк (Nordic Investment Bank)	289
§ 10.6.11.	Исламский банк развития (Islamic Development Bank)	290
§ 10.7.	Страхование частным сектором	290
Глава 11.	Финансовое моделирование и оценка	292
§ 11.1.	Исходные данные для модели	293
§ 11.2.	Выводы на основании модели	294
§ 11.3.	Макроэкономические допущения	294
§ 11.3.1.	Инфляция	295
§ 11.3.2.	Товарные цены	295
§ 11.3.3.	Процентные ставки	296
§ 11.3.4.	Обменный курс и валюта, используемая в модели	296
§ 11.3.5.	ВВП и рост объемов	297
§ 11.4.	Расходы по проекту и финансирование	297
§ 11.4.1.	Расходы по проекту	298
§ 11.4.2.	Источники финансирования проекта	299
§ 11.5.	Операционные доходы и расходы	300
§ 11.6.	Схема займа и обслуживания долга	301

§ 11.7.	Проблемы бухгалтерского учета и налогообложения	301
§ 11.7.1.	Капитализация и амортизация проектных расходов	302
§ 11.7.2.	Дивидендная ловушка	304
§ 11.7.3.	Отрицательный собственный капитал	306
§ 11.7.4.	График налоговых платежей	307
§ 11.7.5.	Налог на добавленную стоимость (НДС)	307
§ 11.7.6.	Налоговые удержания	307
§ 11.7.7.	Курс валюты и налог	307
§ 11.7.8.	Инфляция и налог	308
§ 11.8.	Доходность собственного капитала	309
§ 11.8.1.	Чистая текущая стоимость (NPV)	310
§ 11.8.2.	Внутренняя ставка доходности (IRR)	312
§ 11.8.3.	Использование значений IRR и NPV в процессе принятия инвестиционных решений	313
§ 11.8.4.	Неденежные операции при инвестировании	315
§ 11.9.	Ставки долгового покрытия	315
§ 11.9.1.	Ставка покрытия ежегодной суммы долгового обслуживания	315
§ 11.9.2.	Ставки покрытия на период жизни кредита	317
§ 11.9.3.	Средние показатели ставки покрытия ежегодной суммы долгового обслуживания и ставки покрытия на период жизни кредита	318
§ 11.9.4.	Ставка покрытия на период жизни проекта	318
§ 11.9.5.	Ставка покрытия резервов	319
§ 11.9.6.	Расчет коэффициентов покрытия	319
§ 11.10.	Базовый сценарий и изменения в допущениях	321
§ 11.11.	Анализ чувствительности	322
§ 11.12.	Анализ инвесторов	323
§ 11.12.1.	Доходы инвесторов	323
§ 11.12.2.	График внесения собственного капитала	324
§ 11.12.3.	Эффект повторной продажи акций	325
§ 11.12.4.	Выгоды рефинансирования	327
Глава 12.	Финансовое структурирование и документация	330
§ 12.1.	Соотношение «долг / собственный капитал».	331
§ 12.1.1.	Уровень заимствования	331
§ 12.1.2.	Действие требуемых ставок покрытия	332
§ 12.1.3.	Проекты, которые не имеют собственного капитала	334
§ 12.1.4.	Расчет соотношения «долг / собственный капитал»	335
§ 12.2.	Обслуживание долга	335
§ 12.2.1.	Сроки финансирования	336
§ 12.2.2.	Средневзвешенный срок погашения кредита	336
§ 12.2.3.	График погашения	338
§ 12.2.4.	Гибкий график погашения долга	343
§ 12.3.	Использование заимствования и собственного капитала	344
§ 12.3.1.	Приоритетность использования	344
§ 12.3.2.	Порядок выдачи денежных средств	346
§ 12.3.3.	Резерв непредвиденных расходов	347
§ 12.4.	Процентные ставки и сборы	348
§ 12.5.	Контроль над денежным потоком	350
§ 12.5.1.	Каскад денежного потока	350
§ 12.5.4.	Резервные счета	352
§ 12.5.3.	Контроль за распределением средств среди инвесторов	354

§ 12.5.4. Очистка счетов денежных средств	356
§ 12.5.5. Возврат ранее выплаченных сумм	358
§ 12.6. Погашение кредита и рефинансирование	358
§ 12.6.1. Сокращение кредитных требований	359
§ 12.6.2. Частичное погашение	359
§ 12.6.3. Рефинансирование	360
§ 12.7. Обеспечение	362
§ 12.7.1. Закладные и распределение прав собственности на контракты	363
§ 12.7.2. Обеспечение в виде акций проектной компании.	365
§ 12.8. Оформление финансовой документации: предварительные условия	366
§ 12.9. Заявления и гарантии	369
§ 12.10. Договоренности.	371
§ 12.10.1. Гарантии выполнения действий.	372
§ 12.10.2. Договорные обязательства о воздержании от действия	373
§ 12.11. Факты несостоятельности	374
§ 12.12. Отказ от претензий, внесение изменений и принудительное взыскание в случае дефолта.	377
§ 12.13. Проблемы, возникающие между кредиторами	380
§ 12.13.1. Поставщик свопа процентной ставки	382
§ 12.13.2. Заимодавцы, предоставляющие кредит с фиксированной ставкой	383
§ 12.13.3. Заимодавцы, предоставляющие кредит с различным размером обеспечения	383
§ 12.13.4. Лизинговые компании	383
§ 12.13.5. Заимодавцы, предоставляющие субординированное или мезонинное финансирование	384
Глоссарий	386

Предисловие к русскому изданию

Семь лет назад в предисловии к первому изданию русского перевода этой книги я писал, что проектное финансирование не так часто встречается в России в той форме, в которой оно описано в книге. С тех пор изменилось очень многое. Крупные инвестиционные проекты, государственно-частное партнерство и развитие инфраструктуры сейчас являются, пожалуй, самым устойчивой нишей в экономике. Освоены все виды проектов, применяются практически все варианты финансовых, правовых и коммерческих решений. И поэтому книга, которая вот уже десять лет является самым популярным в мире изданием о проектном финансировании, становится с каждым годом все актуальнее и для России.

Есть как минимум две причины, по которым специалистам в инвестициях, капитальном строительстве и экономике стоило бы прочить эту книгу.

Во-первых, здесь вы найдете ответы на многие вопросы, возникающие при реализации крупных инвестиционных проектов. И эти ответы будут опираться на практический опыт аналогичных решений в странах, где механизмы проектного финансирования складывались столетиями. Понимать эти механизмы важно даже в том случае, если прямо сейчас перед вами не стоит задача поиска денег для очередного инфраструктурного проекта.

Во-вторых, проектное финансирование — это самый сложный вариант инвестиционного проекта. В нем собраны все проблемы, весь опыт анализа и организации, все финансовые и рыночные механизмы, которые применяются при долгосрочных капитальных вложениях. Поэтому методологию и практику из этой книги можно использовать как коллекцию решений для любой задачи, связанной с управлением инвестициями компании. Это касается и оценки рисков, и способов привлечения капитала, и финансового моделирования (которое в виде конкретных моделей и инструментов обычно прорабатывается именно для проектного финансирования, а затем применяется для любых видов капиталовложений).

Я уверен, что эта книга будет полезна для вас и предоставит вам всю необходимую информацию по такой важной сфере банковского бизнеса и управления инвестиционными проектами.

*Дмитрий Рябых,
генеральный директор «Альт-Инвест»*

Введение

Проектное финансирование — это метод привлечения долгосрочного заемного финансирования для крупных проектов посредством «финансового инжиниринга», основанный на заимствовании под денежный поток, генерируемый только самим проектом; он зависит от детальной оценки создания проекта, операционных рисков и рисков дохода и их распределения между инвесторами, заимодавцами и другими участниками на основании контрактов и других договорных соглашений. Проектное финансирование — это относительно новая финансовая дисциплина, которая за последние двадцать лет получила широкое распространение. В 2001 году мировые инвестиции на сумму 190 миллиардов долларов США были профинансированы с использованием методов проектного финансирования (см. § 1.1).

Проектное финансирование — это не то же самое, что и «финансирование проектов», потому что проекты могут быть профинансированы различными способами. Традиционно крупномасштабные проекты государственного сектора экономики в развитых странах финансировались путем государственного заимствования; проекты частного сектора финансировались крупными компаниями, которые привлекали корпоративные займы. В развивающихся странах проекты финансировались государством, которое кредитовалось на международном банковском рынке, многосторонними организациями, такими как Всемирный банк, или с использованием экспортных кредитов. Однако эти подходы начали изменяться, поскольку приватизация и отмена государственного контроля изменили подход к финансовому инвестированию в значимые проекты, перекладывая существенную долю бремени финансирования на частный сектор.

В отличие от других методов финансирования проектов, проектное финансирование является единой сетью, которая затрагивает все аспекты разработки проекта и договорных соглашений, и, таким образом, с финансами нельзя иметь дело в изоляции. Если проект использует проектное финансирование, то не только финансовому директору и заимодавцам, но и всем участникам проекта (например, проектным разработчикам, представителям правительства и других общественных организаций, инженерам, подрядчикам, поставщикам оборудования, топлива, покупателям продукции, которая будет создана в рамках этого проекта, и другим участникам проектных контрактов) необходимо иметь базисное понимание того, как работает проектное финансирование, и как их часть проекта связана со структурой проектного финансирования, и каким образом на нее воздействует эта структура.

Поэтому цель этой книги — стать справочником по принципам проектного финансирования и практическим проблемам, которые могут вызвать наибольшие трудности при проведении коммерческих и финансовых переговоров. Она основана на практическом опыте автора в качестве банковского, а также независимого эксперта по проектному финансированию. Книга служит и как структурированное введение для тех, кто плохо знаком с предметом, и как *aide memento* (памятные заметки) для тех, кто разрабатывает и ведет переговоры о сделках проектного финансирования. Автор не предполагает, что читатели имеют специализированные знания по финансовым рынкам или положениям финансовых договоров.

«Дьявол — в деталях» — это популярная поговорка среди проектных финансистов, и книга по проектному финансированию, которая предполагает стать практическим руководством, а не обобщенным исследованием или нечетким обзором предмета, должна содержать в себе многочисленные детальные объяснения. Но при наличии системного подхода и понимания принципов, которые лежат в основе этих деталей, обнаружение пути сквозь заросли становится менее сложной задачей.

Сущность проектного финансирования в этой книге представлена практически таким же способом, как и отдельные проекты на финансовом рынке (см. § 4.1.8).

- *Общая ситуация на рынке проектного финансирования и роли основных участников.*
 - Глава 1 дает пояснения по изменениям, произошедшим на рынке проектного финансирования за последнее время, его ключевым характеристикам, каким образом они отличаются от других типов финансов, и почему проектное финансирование находит себе применение.
 - Глава 2 обеспечивает информацией относительно рынков привлечения заемного капитала для проектного финансирования.
 - Глава 3 дает пояснения, как спонсоры (ключевые инвесторы) и проектная компания разрабатывают проект, а также описывает процедуру открытого конкурсного отбора участников для реализации проекта, проводимого представителями общественных организаций.
 - Глава 4 излагает процедуры привлечения финансов частных заимодавцев.
- *Обзор коммерческих контрактов, которые могут формировать систему привлечения проектного финансирования.*
 - Глава 5 представляет обзор главного проектного соглашения. Обычно это или контракт на покупку будущей продукции проекта, или концессионное соглашение, которые играют центральную роль во многих структурах проектного финансирования.
 - Глава 6 рассматривает другие важные контракты по проекту. Они включают в себя контракты на строительство и эксплуатацию проекта, поставку сырья и других исходных компонентов и договор о страховании.
- *Объяснение анализа рисков проектного финансирования.*
 - Глава 7 объясняет, как заимодавцы анализируют и уменьшают коммерческие риски, присущие проекту.

- Глава 8 таким же образом объясняет воздействие макроэкономических рисков на проектное финансирование и то, каким образом эти риски (риск, связанный с инфляцией, и риски, связанные с процентной ставкой и движением обменного курса) можно уменьшить.
- Глава 9 анализирует политические риски и то, каким образом они могут воздействовать на проект.
- Глава 10 представляет обзор, как можно при помощи страхования, гарантий или займов экспортных кредитных агентств и банков развития, а также страхования в частном секторе учитывать политические риски, которые неприемлемы для частных заимодавцев.
- *Описание процедуры создания финансовых структур для проекта.*
 - Глава 11 суммирует исходные данные, используемые финансовой моделью проекта, и то, как инвесторы и заимодавцы применяют результаты этой модели.
 - Глава 12 демонстрирует, каким образом обзор и анализ рисков находят свое отражение при переговорах о финансовой структуре проекта и его сроках.

Книга снабжена глоссарием, куда вошли технические термины, которые в основном относятся к проектному финансированию, а также другие финансовые понятия и аббревиатуры. Всем понятиям дано краткое объяснение, а также приведены ссылки на основной текст, где можно найти более полное объяснение этого понятия.

Крупноформатные таблицы с детальными вычислениями, на которых базируются таблицы в главе 8, главе 11 и главе 12, могут быть загружены с сайта www.yescombe.com.

Если нет иных пояснений, то \$ в книге соответствует доллару США.

Глава 1. Что такое проектное финансирование?

В этой главе дан обзор факторов, которые послужили предпосылками для быстрого распространения проектного финансирования в последнее время (см. § 1.1), его характерных особенностей (см. § 1.2) и взаимоотношений с приватизацией (см. § 1.3), а также других форм структурного финансирования (см. § 1.4). В заключение преимущества использования проектного финансирования рассматриваются с точки зрения различных участников проекта.

§ 1.1. Развитие проектного финансирования

Расширение практики проектного финансирования за последние двадцать лет в основном определялось мировыми процессами отмены государственного контроля на предприятиях коммунального хозяйства и приватизацией государственного сектора капитальных инвестиций. Также этому способствовала интернационализация инвестиций для наиболее значимых процессов: сейчас ведущие разработчики проектов управляют мировыми портфелями и, выступая в качестве банковских и финансовых консультантов, способны применять опыт, накопленный в одной стране, при реализации проекта в другой стране. Как правило, правительства и государственный сектор экономики также выигрывают от такого обмена опытом.

Частное финансирование для проектов общественной инфраструктуры не является новой концепцией; в XVIII веке и начале XIX столетия система дорог в Англии была восстановлена с использованием частного финансирования, которое базировалось на доходах от пользования этими дорогами; железные дороги, водо- и газоснабжение, электрификация, развитие телефонной связи получили широкое распространение во всем мире главным образом благодаря инвестициям частного сектора. Однако в первой половине XX столетия во многих странах государство взяло на себя руководство такими предприятиями, и только в последние двадцать лет этот процесс развернулся в обратную сторону. Проектное финансирование как приемлемый метод долгосрочного финансирования капиталоемких отраслей промышленности, в которых капиталовложения имеют относительно предсказуемый денежный поток, сыграло важную роль в обеспечении финансирования, необходимого для проведения таких изменений.

Можно идентифицировать несколько успешных волн проектного финансирования.

- Финансирование проектов, связанных с добычей природных богатств (природные ископаемые, нефть и газ), на основании которых были выведены

Таблица 1.1. Проектное финансирование, основанное на ссудах частного сектора, 1996–2001

(Миллионы долларов США)	1996	1997	1998	1998	2000	2001
Энергетика	18 283	18 717	21 663	37 262	56 512	64 528
Телекоммуникации	13 296	19 864	16 275	24 929	36 735	25 445
Инфраструктура	5037	7436	9006	12 673	16 755	14 473
Нефть и газ	3417	15 386	10 666	7792	12 552	12 638
Недвижимость и досуг	290	465	369	1573	1638	6530
Нефтехимия	4100	4603	3129	5356	3337	3898
Промышленность (технологические производства)	1964	2144	2641	1396	3538	3646
Разработка месторождений	1234	6307	2694	1377	629	2323
Всего	47 621	74 922	66 443	9358	131 696	133 481

современные методики проектного финансирования, впервые появилось в Техасе, в 1930-е годы, для нефтедобычи. Значительным толчком для его развития послужило увеличение цен на нефть и разработка нефтяных залежей в Северном море в 1970-е годы, а также проекты, связанные с добычей газа и других полезных ископаемых в Австралии и некоторых развивающихся странах.

- Финансирование независимых энергетических проектов (IPP-проекты) в секторе электроснабжения (главным образом для производства энергии), впервые появившихся в США в 1978 году после выхода закона Private Utility Regulatory Policies Act (PURPA), регулирующего деятельность частных предприятий коммунального хозяйства, способствовало развитию комбинированных предприятий, которые вырабатывают тепловую и электрическую энергию, приватизации предприятий по производству электроэнергии в Великобритании в начале 1990-х годов и более позднему процессу приватизации и передачи руководства предприятиями электроэнергетики в частный сектор в мировом масштабе.
- Финансирование общественной инфраструктуры (дороги, транспорт, общественные здания и тому подобное) получило свое развитие в Великобритании благодаря закону Private Finance Initiative (PFI) с начала 1990-х годов; сейчас такие проекты обычно известны как государственно-частное партнерство (PPPs).
- Финансирование безудержного мирового распространения сетей мобильной телефонной связи получило свое развитие в конце 1990-х годов.

Анализ проектного финансирования, основанного на привлечении займов, предоставленных займодавцами из частного сектора, в разрезе промышленных секторов в последние годы иллюстрирует эти тенденции (табл. 1.1). Результаты отмены государственного контроля на ряде предприятий электроэнергетики в США в последние годы и рост инвестиций в развитие мобильной связи во всем мире особенно показательны на основании представленных цифр. Устойчивый

рост практики проектного финансирования для PPP-проектов (инфраструктура и недвижимость) также просматривается достаточно хорошо. (В главе 3 представлен более полный анализ по географическому признаку.)

Если допустить, что в среднем долг составляет 70% от итоговой стоимости проекта, то на основании этих цифр в 2001 году 190 миллиардов долларов США новых инвестиций в мире были профинансированы посредством проектного финансирования займодавцами из частного сектора.

Следует отметить, что эти статистические данные не включают в себя прямое кредитование проектов, которое осуществляют экспортные кредитные агентства¹ и многосторонние банки развития (см. главу 10) или другие государственные агентства. Помимо этого, а) из-за спорности вопроса, можно или нет рассматривать определенные ссуды структурного финансирования как проектное финансирование (см. § 1.4), и б) вследствие того, что границы между проектным финансированием и финансированием проектов не всегда точно определены, рыночная статистика, компилированная из различных источников, может различаться в значительной степени²; однако общие тенденции и масштаб проектного финансирования достаточно очевидны.

§ 1.2. Особенности проектного финансирования

Структуры проектного финансирования различаются между собой для различных промышленных секторов, а также при заключении различных договоров: не существует такого понятия, как стандартное проектное финансирование, так как каждый договор имеет свои собственные уникальные характеристики. Но существуют общие принципы, лежащие в основе подхода проектного финансирования.

Некоторые типичные характеристики проектного финансирования следующие.

- Оно осуществляется для «ограниченного» проекта (проекта, который юридически и экономически является самодостаточным) через юридическое лицо, которое специализируется в этом направлении (обычно это компания) и бизнес которого определяется только этим проектом (project company — проектная компания).
- Как правило, чаще оно осуществляется для нового проекта, чем для уже созданного бизнеса (хотя ссуды проектного финансирования могут рефинансироваться).
- Существует высокое соотношение долга к собственному капиталу («финансовый рычаг») — грубо говоря, ссуда при проектном финансировании может составлять 70–90% от стоимости проекта.

¹ Государственные финансовые учреждения, специализирующиеся на субсидировании и гарантировании экспортных кредитов. *Прим. пер.*

² К примеру, статистическая информация, представляемая Euromoney's Loanware, оценивает общий рынок проектного финансирования в 145 миллиардов долларов США, что на 12 миллиардов долларов США больше, чем показатели табл. 2.1.

- Не существует гарантий от инвесторов в проектную компанию (финансирование без регресса) или только ограниченные гарантии (финансирование с ограниченным регрессом) для заемного капитала проектного финансирования.
- Заимодавцы при выплате процентов и долгов (обслуживание долга) рассчитывают в большей степени на проектный будущий денежный поток, который будет генерироваться проектом, чем на стоимость их активов или анализ исторических финансовых результатов.
- Основными гарантиями для заимодавцев являются контракты проектной компании, лицензии или права собственности на пользование природными ресурсами; физические активы проектной компании, вероятно, будут стоить намного меньше, чем долг, если они будут распроданы после невыполнения условий финансирования.
- Проект имеет ограниченный срок жизни, определяемый такими факторами, как срок действия контрактов или лицензий или величина запасов природных ресурсов, и, следовательно, долг проектного финансирования должен быть полностью выплачен к концу срока жизни проекта.

Следовательно, проектное финансирование отличается от корпоративной ссуды, которая в первую очередь одалживается под бухгалтерский баланс компании, прогнозируется путем экстраполяции денежных потоков прошлых периодов и прибыли и предполагает, что компания будет продолжать вести свой бизнес неопределенный период времени и, следовательно, сможет возобновлять свои ссуды (rolling-over — замена более ранней ссуды на новую с более поздним сроком погашения).

Проектное финансирование состоит из многочисленных строительных блоков, однако не все они обязательно будут входить в каждое соглашение проектного финансирования (см. § 1.4), и, вполне вероятно, могут существовать контракты и соглашения, кроме тех, что указаны на рис. 1.1.

Само по себе проектное финансирование имеет две составляющие:

- собственный капитал, предоставленный инвесторами проекта;
- заемный капитал проектного финансирования, предоставленный одной или несколькими группами заимодавцев.

Заемный капитал проектного финансирования имеет приоритет требования к чистому операционному денежному потоку проекта; доход инвесторов от собственного капитала в этом случае больше зависит от успешности всего проекта в целом.

Контракты, заключенные проектной компанией, обеспечивают поддержку проектному финансированию, в частности, путем перераспределения рисков среди других участников проекта, на основании проектных контрактов, частично формируя «пакет защиты» для заимодавцев. Проектные контракты могут включать следующее.

- Соглашение о проекте, которое может быть:
или соглашением на производство и продажу продукции (off-take contract) (например, соглашение о покупке энергии), на основании которого про-

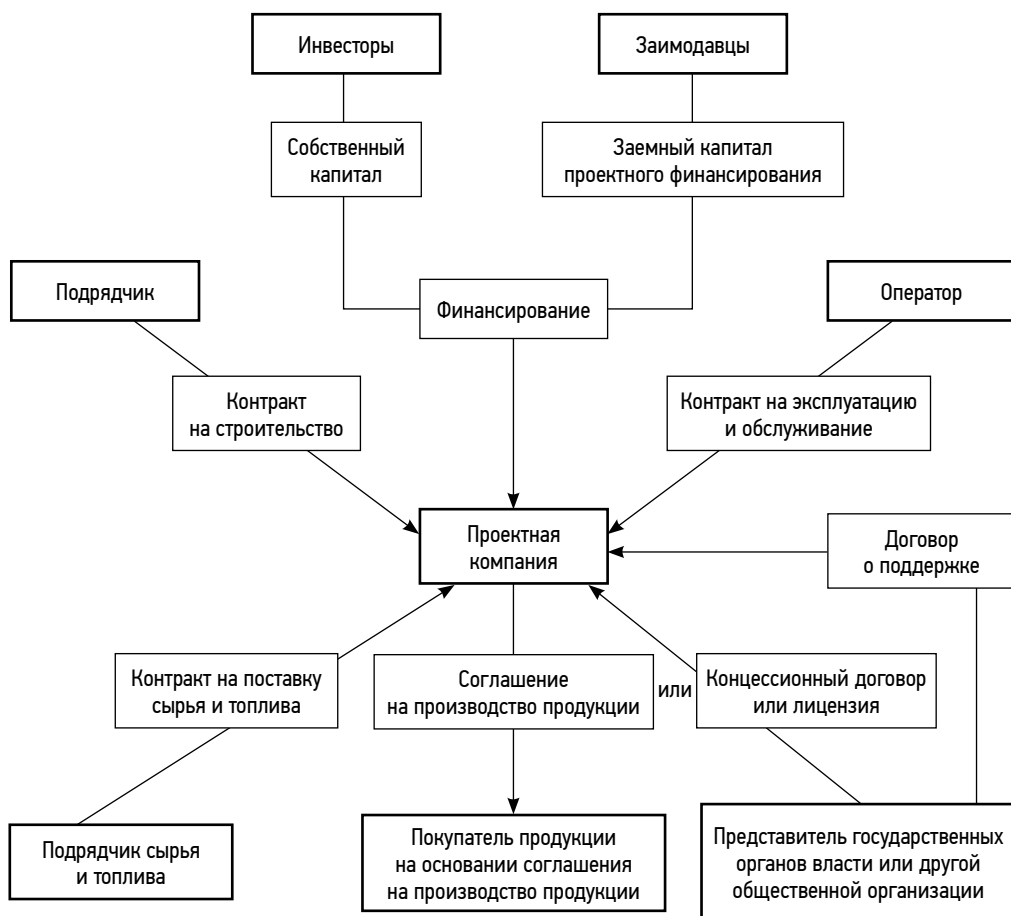


Рис. 1.1. Упрощенная структура проектного финансирования

дукция, произведенная в рамках проекта, будет продаваться по формуле долгосрочного ценообразования;

или концессионным договором (concession agreement) с представителем государственных органов власти или другой общественной организации, который дает проектной компании право сооружать проект и получать прибыль от него, поставляя услуги или государственному сектору (например, общественные здания), или непосредственно общественности (например, платная автомобильная дорога).

В качестве альтернативы проектная компания может иметь лицензию на производство работ согласно общепринятому законодательству (например, сеть для мобильных телефонов).

Другие проектные контракты, например такие.

- Договор на инжиниринг, поставку оборудования и строительство (engineering procurement and construction — EPC contract) «под ключ», согласно

которому проект будет разработан и реализован за определенную цену и с завершением к определенной дате.

- Контракт на поставку сырья и топлива (input supply contract), согласно которому топливо или другое сырье для проекта будут поставляться по формуле долгосрочного ценообразования в согласованных объемах.
- Контракт на эксплуатацию и обслуживание (operation and maintenance — O&M contract), согласно которому третьи лица будут нести ответственность за управление проектом, после того как он будет построен.
- Соглашение о правительственной помощи (government support agreement) (обычно применяется в развивающихся странах), которое может обеспечить различные виды поддержки, такие как гарантии закупок или налоговые льготы для инвестиций в проект.

Проектное соглашение детально будет рассмотрено в главе 5, а другие проектные контракты — в главе 6. Конечно, ни одна из этих структур или договорные отношения не являются уникальными для проектного финансирования; любая компания может иметь инвесторов, подписать контракты, получить лицензию у правительства и тому подобное; однако взаимная значимость этих вопросов и способ, которым они связаны между собой, — это ключевой фактор проектного финансирования.

§ 1.3. Проектное финансирование и приватизация

Проектное финансирование следует отличать от приватизации, которая: или передает права собственности на активы государственного сектора в частный сектор — этот процесс не обязательно вовлекает проектное финансирование, приватизированная — бывшая ранее государственной — компания может привлечь любое требуемое финансирование посредством корпоративного займа;

или предусмотрена для услуг, поставляемых частными компаниями, ранее поставлявшихся государственным сектором (например, уборка улиц). Опять же нет необходимости привлекать проектное финансирование: возможно, частной компании не потребуется значительных капиталовложений, и, таким образом, нет необходимости в финансировании вообще и можно использовать корпоративный заем для привлечения требуемого финансирования для инвестиций по обеспечению обслуживания.

Проектное финансирование может соответствовать варианту, представленному на рисунке, если компания нуждается в финансировании для строительства общественной инфраструктуры на основе контракта или лицензии, например таких.

- Контракт на покупку продукции, на основании которого будет реализован проект, чтобы продавать его продукцию организациям государственного сектора (например, строительство электростанции для дальнейшей продажи электричества электрической компании, которая занимается ее распределением и принадлежит государству).

- Концессионное соглашение, на основании которого будет реализован проект для поставки услуг организации государственного сектора (например, снабжение государственного госпиталя предметами жизнедеятельности и оборудованием).
- Концессионное соглашение, на основании которого будет реализован проект для поставки услуг для общественности, обычно поставляемых государственным сектором (например, платная автодорога).
- Концессионное соглашение или лицензия, на основании которых будет реализован проект для поставки новых услуг общественности (например, сеть мобильной телефонии).

Такие проектные соглашения с государственным сектором, которые обеспечивают основу для проектного финансирования, могут иметь несколько различных форм.

Build-own-operate-transfer (BOOT) projects — проекты на строительство — владение — управление и передачу прав собственности. Проектная компания сооружает проект, владеет и управляет им на протяжении определенного периода времени, получая прибыль от него на протяжении этого периода времени, по окончании которого права собственности на него передаются обратно государственному сектору. Например, проектная компания может построить электростанцию, владеть ею двадцать лет, в течение которых сгенерированная ею энергия будет продаваться на основании контракта на покупку, а по истечении этого периода права собственности вернутся в государственный сектор.

Build-operate-transfer (BOT) projects — проекты на строительство — управление и передачу прав собственности (также известные как проекты на проектирование — строительство — финансирование — управление (Design-build-finance-operate (DBFO) projects)). В этом случае проектная компания никогда не имеет прав собственности на активы, используемые для обеспечения проектных услуг. Однако проектная компания сооружает проект и имеет право получать прибыль от управления этим проектом (ей также может быть предоставлен договор аренды на место сооружения проекта и связанных с ним зданий и оборудования в период действия проекта — они известны как проект на строительство — аренду и передачу (Build-lease-transfer (BLT) project) или проект на строительство — аренду — управление и передачу (Build-lease-operate-transfer (BLOT) project). Эти структуры используются в тех случаях, когда общественный характер проекта делает его неприемлемым для владения компаниями из частного сектора — к примеру, дорога, мост или туннель, — и, следовательно, права собственности всегда остаются в государственном секторе.

Проект на строительство — передачу прав собственности и управление (Build-transfer-operate (BTO) project). Практически то же самое, что и BOT-проект, за исключением того, что государственный сектор не принимает прав собственности, пока строительство не закончено.

Проекты на строительство — владение и управление (Build-own-operate (BOO) projects). Это проекты, в которых права собственности на проект остаются в проектной компании в течение всего срока жизни проекта — например,

электростанция в приватизированной электроэнергетике или сеть мобильной телефонии. Следовательно, проектная компания получает прибыль от любой остаточной ценности проекта (проектные соглашения с частным сектором обычно тоже относят к этой категории).

Существуют другие варианты акронимов для различных проектных структур, и рынок проектного финансирования не всегда использует их согласованно — например, ВОТ-проект часто означает «строительство — владение — передача», то есть то же самое, что и ВООТ-проект.

Понятно, что проектная компания всегда предпочитает владеть проектными активами. Но с точки зрения проектного финансирования факт передачи прав собственности на проект государственному сектору через короткий или длинный период времени, или же ситуация, когда права собственности на неограниченный срок остаются у компании частного сектора или же эти права никогда не принадлежат компании из частного сектора, определяют небольшие различия. Это объясняется тем, что реальная ценность при проектном финансировании заключается не во владении активами проекта, а в праве получать денежные потоки, генерируемые этим проектом. Но хотя эти различные структуры собственности имеют ограниченную важность для заимодавцев, любая долгосрочная остаточная ценность проекта (это может быть в ВОО-проекте, но не в ВООТ/ВОТ/ВТО-проекте) может иметь существенное значение для инвесторов при оценке их вероятного дохода.

§ 1.4. Проектное финансирование и структурное финансирование

Хотя существуют общие характеристики и особенности в том, что рынок называет сделками проектного финансирования, но, как мы уже упоминали ранее, не все «строительные блоки», представленные на рис. 1.1, входят в проектное финансирование.

- Если продукция проекта — это предметы общего потребления, для которых существует широкий рынок (например, нефть), то нет необходимости в заключении контракта на покупку продукции.
- Проект, связанный с платной автодорогой, имеет концессионное соглашение, но не имеет контракта на покупку.
- Проект по развитию сети мобильной телефонии, как правило, строится без контракта, где зафиксирована стоимость проекта и сроки его строительства, и не имеет контракта на покупку продукции.
- Проекты, связанные с разработкой полезных ископаемых или нефти и газа, базируются на концессии или лицензии на добычу сырья, но проектная компания может продавать продукцию на рынке без контракта на покупку.
- Проект, который не использует топливо или подобное сырье, не требует контракта на поставку сырья.
- Соглашение о федеральной помощи, как правило, заключается для проектов в развивающихся странах.

Следовательно, не существует точных границ между проектным финансированием и другими типами финансирования, в которых привлекается относительно высокий уровень заимствования для финансирования бизнеса; также границы стираются, по мере того как сделки, которые начинаются как новые проекты, затем укореняются и рефинансируются, — такое рефинансирование в большей степени принимает черты корпоративного займа.

Заимодавцы сами проводят границы между проектным финансированием и другими типами кредитования, основанными скорее на практическом использовании, чем теории, принимая во внимание, что навыки, используемые кредитными специалистами для проектного финансирования, могут также быть использованы в подобных типах финансирования. Многие заимодавцы рассматривают проектное финансирование как часть своих операций структурного финансирования, к которым можно отнести любой вид финансов, где специализированный целевой инструмент (*special purpose vehicle* — SPV), аналогично проектной компании, должен рассматриваться как заемщик для привлечения финансирования при помощи структур собственного и заемного капитала, чтобы организовать денежный поток, в отличие от корпоративных ссуд, которые выдаются уже существующему заемщику (см. § 4.1). Как результат, статистику рынка проектного финансирования нужно рассмотреть с некоторой осторожностью, поскольку она может включать в себя или не включать крупные сделки, находящиеся на стыке проектного финансирования с другими типами структурных финансов.

Примеры других типов структурного финансирования и их отличий от проектного финансирования могут включать следующее.

Финансирование дебиторской задолженности. Оно базируется на предоставлении займов под денежный поток устоявшегося бизнеса, включает привлечение финансирования через специализированный целевой инструмент, сходный с проектной компанией (но, как правило, без учета бухгалтерского баланса истинного владельца денежного потока), денежный поток может быть рассчитан по основному бизнесу (например, сеть отелей) или с учетом специальных контактов, которые являются предпосылками для этого денежного потока (например, потребительское кредитование, торговые контракты и тому подобное). Ключевое отличие от проектного финансирования заключается в том, что финансирование дебиторской задолженности основывается на проценировании денежного потока от уже устоявшегося проекта.

Хотя телекоммуникационное финансирование часто относят к проектному финансированию, оно имеет очень мало общих характеристик с другими типами проектного финансирования. Можно сказать, что оно находится на полпути между финансированием дебиторской задолженности и «истинным» проектным финансированием, но займы обычно не выдаются, пока не определена выручка (см. § 7.8.7).

Секьюритизация. Если финансирование дебиторской задолженности обеспечивается на рынке облигаций (см. § 4.2), то это называется секьюритизацией дебиторской задолженности. (Также было несколько примеров секьюритизации дебиторской задолженности вследствие заимствования для проектного

финансирования в банках, но пока это не стало существенной особенностью рынка.)

Финансирование, направленное на покупку контрольного пакета акций компании с помощью кредита (leveraged buyout — LBO) или приобретение компании группой менеджеров (management buyout — MBO). Такое финансирование с высоким коэффициентом соотношения собственного и заемного капитала предполагает приобретение существующего бизнеса через портфельных инвесторов (LBO-финансирование) или своим собственным менеджментом (MBO-финансирование). Обычно оно базируется на смешивании денежного потока бизнеса и стоимости его активов. Как правило, не привлекается финансирование для строительства нового проекта и не используются контракты как средство безопасности, как это делается в проектом финансировании.

Финансирование поглощений. Возможно, самый большой сегмент структурных финансов, финансирование поглощений позволяет компании А приобретать компанию В, используя заимствование с высоким финансовым рычагом. В этом отношении оно похоже на LBO- и MBO-финансирование, но базируется на объединении бизнесов двух компаний.

Финансирование активов. Финансирование активов основывается на предоставлении займов под стоимость активов, которые можно легко продать на открытом рынке, например финансирование авиации или недвижимости (собственности), тогда как заимствование при проектом финансировании осуществляется под денежный поток, сгенерированный активом, который может иметь небольшую стоимость на открытом рынке.

Лизинг. Лизинг — это форма финансирования активов, при котором права собственности на финансируемый актив остаются у арендодателя (например, заимодавца) (см. § 2.4).

§ 1.5. Почему используют проектное финансирование?

Проект может быть профинансирован компанией скорее в дополнение к ее уже существующему бизнесу, чем на самостоятельной основе. В этом случае компания использует доступные для нее денежные средства и кредитные линии для платежей по проекту и, если необходимо, привлекает новые кредитные линии или даже новый акционерный капитал для финансирования (например, она может использовать корпоративное финансирование). Это может быть обосновано балансовым отчетом и отчетом о прибылях. Корпоративный заем для финансирования проекта с точки зрения организации — это действительно просто, быстро и дешево.

Проектное финансирование, в отличие от корпоративного заимствования, не имеет бизнес-отчетов, служащих основанием при принятии решения о предоставлении финансирования. Тем не менее заимодавцы должны быть уверенными, что им будет возмещено, особенно принимая во внимание дополнительный риск от высокого уровня долга, свойственный сделкам проектного финансирования. Это означает, что им необходимо иметь высокую убежденность, что проект а) может быть выполнен в оговоренные сроки и с оговорен-

ным бюджетом; б) является технически способным к действию, как он был спроектирован, и с) что денежного потока, сгенерированного проектом, будет достаточно, чтобы покрыть их заимствование соответствующим образом. Проектная экономика также должна быть достаточно здоровой, чтобы справиться с любыми временными проблемами, которые могут возникнуть.

Таким образом, заимодавцы должны оценить продолжительность проектных контрактов с особой тщательностью, поскольку они обеспечивают основу для расчета стоимости проекта и операционного денежного потока и размер рисков, свойственных проекту. Они нуждаются в гарантиях, что проектные риски распределены между соответствующими участниками проекта, помимо проектной компании, а где это невозможно, смягчены другими способами. Этот процесс известен как «проверка должной добросовестности» (due diligence). Процедура «проверки должной добросовестности» часто может оказаться причиной замедления и срыва работы разработчика проекта, поскольку заимодавцы неизбежно склонны участвовать (впрямую или косвенно) в переговорах по условиям проектных контрактов — но это неотъемлемая часть привлечения заимствования для проектного финансирования. (Проблемы, возникающие в связи с проведением процедуры «проверки должной добросовестности», рассматриваются в главах 7, 8 и 9.)

Заимодавцам также необходимо продолжать отслеживать и контролировать деятельность проектной компании, чтобы обеспечить основополагающий принцип, согласно которому они будут ориентироваться, что риски не являются взрывоопасными. Это также позволяет инвесторам иметь более независимый менеджмент при управлении проектом, чем в случае с корпоративным финансированием. (Контроль, наложенный заимодавцами, рассматривается в главе 12.)

Таблица 1.2. Влияние финансового рычага на доходность инвесторов

	Низкий рычаг	Высокий рычаг
Стоимость проекта	1000	1000
(a) Заимствование	300	800
(b) Собственный капитал	700	200
(c) Выручка от проекта	100	100
(d) Процентная ставка заимствования (ежегодно)	5%	7%
(e) Проценты к уплате [(a) × (d)]	15	56
(f) Прибыль [(c) – (e)]	85	44
Доходность собственного капитала [(f) / (b)]	12%	22%

Помимо того что это медленный и сложный процесс, который приводит к некоторой потере контроля над проектом, проектное финансирование — это также и дорогой метод финансирования. Маржа заимодавцев в стоимости капитала может в два-три раза превышать этот показатель для корпоративного финансирования; процессы, связанные с «проверкой должной добросовестно-

сти» и контролем, а также эксперты, нанятые с этими же целями (см. § 4.4), также значительно увеличивают затраты.

Необходимо подчеркнуть, что проектное финансирование не может быть использовано для финансирования проекта, который нельзя профинансировать иным способом.

§ 1.5.1. Почему инвесторы применяют проектное финансирование

Почему, несмотря на эти факторы, инвесторы вынуждены использовать проектное финансирование? Существует множество причин для этого.

Высокий финансовый рычаг. Одна из основных причин использования проектного финансирования заключается в том, что инвестирование в венчурные проекты, такие как производство энергии или строительство дорог, должно быть долгосрочным, но не предлагает неотъемлемо высокую доходность: высокий финансовый рычаг увеличивает доходы инвесторов.

Таблица 1.2 представляет (очень упрощенно) примеры выгодного использования финансового рычага для увеличения доходов инвесторов. Колонки для низкого финансового рычага и высокого финансового рычага относятся к одному и тому же показателю инвестиций в 1000, которые генерируют выручку в 100 в год. Если они финансируются с долей заимствования в 30%, как представлено в колонке с низким финансовым рычагом (типичный уровень заимствования для хорошего корпоративного кредита), то доходность собственного капитала составляет 12%. С другой стороны, если они финансируются с долей заимствования в 80% (стиль проектного финансирования), то доходность собственного капитала (со сниженным уровнем) составляет 22%, несмотря на увеличение стоимости заимствования (отражает более высокий риск для заимодавцев).

Таким образом, проектное финансирование использует в своих интересах факт, что заимствование дешевле, чем собственный капитал, потому что заимодавцы желают получать более низкий доход (при более низком риске), чем инвесторы в акционерный капитал. Естественно, инвесторам необходимо быть уверенными, что инвестиции в проект не подвергнутся опасности, будучи обремененными долгами, и поэтому должны пройти через упоминаемый ранее процесс «проверки должной добросовестности», чтобы гарантировать благоразумность финансовой структуры. Конечно, аргумент можно повернуть и в обратную сторону и сказать, что если проект имеет высокий финансовый рычаг, то он неотъемлемо имеет более высокий риск, и, таким образом, следует генерировать более высокий доход для инвесторов. Но в проектном финансировании более высокий финансовый рычаг может быть достигнут только там, где уровень риска для проекта ограничен.

Налоговая льгота. Дальнейший фактор, который определяет привлекательность высокого финансового рычага, заключается в том, что проценты на капитал не облагаются налогом, тогда как дивиденды акционеров таких льгот не имеют, что делает заимствование даже дешевле, чем наличие собственного капитала, и, следовательно, повышает привлекательность использования высокого финансового рычага. Таким образом, в примере, приведенном

выше, если налоговая ставка составляет 30%, то прибыль после уплаты налогов в случае с низким финансовым рычагом составляет 60 ($85 \times 70\%$), или доходность собственного капитала после налогообложения в 8,5%, тогда как в случае с высоким финансовым рычагом она составит 31 ($44 \times 70\%$), или доходность собственного капитала после налогообложения в 15,4%.

Вполне возможно, что в крупных проектах на начальных стадиях реализации будет высокий уровень налогового вычета, потому что стоимость капитала уменьшается на величину налогов (см. § 11.7.1), поэтому способность обеспечивать дальнейшее уменьшение процентов относительно налогов в то же самое время не может быть значительной.

Внебалансовое финансирование. Если инвестор должен привлечь кредитование и затем вложить его в проект, то это будет четко отражено в бухгалтерском балансе. Структура проектного финансирования может позволить инвестору сохранять заимствование вне бухгалтерского баланса, однако, как правило, только в случае, если это миноритарный акционер проекта, что чаще встречается, если проектом владеют с учреждением совместного предприятия. Сохранение заимствования вне бухгалтерского баланса иногда рассматривается как дополнительная выгода для позиционирования компании на финансовых рынках, но акционерам компании и заимодавцам следует учитывать риски, связанные с любым видом внебалансовой деятельности, которые в общем случае отображаются в примечаниях при опубликовании бухгалтерской отчетности, даже если они не упоминаются в статьях бухгалтерского баланса, поэтому, хотя совместные предприятия часто привлекают проектное финансирование по другим причинам (рассмотрим их далее), не стоит его использовать только для того, чтобы сохранять заимствование вне бухгалтерских балансов инвесторов.

Кредитование мощностей. Проектное финансирование увеличивает уровень заимствования, который может быть прокредитован под проект: финансирование без регресса, привлекаемое проектной компанией, как правило, не рассчитывается под корпоративную кредитную линию (следовательно, в этом отношении оно может быть внебалансовым). Таким образом, оно может увеличить итоговую мощность инвестора, под которую берется заимствование, и, следовательно, способность отвечать за несколько крупных проектов одновременно.

Ограничение риска. Инвестор проекта, привлекая фонды через проектное финансирование, как правило, не гарантирует выплату долга — и, следовательно, риск ограничивается суммой инвестированного акционерного капитала. Кредитный рейтинг компании также маловероятно будет понижен, если риски инвестиций в проект ограничены через структуру проектного финансирования.

Распределение риска / совместное предприятие. Проект также может быть слишком большим, чтобы один инвестор брал ответственность за его реализацию, следовательно, могут быть приглашены другие инвесторы, чтобы разделить риск, и создается совместная проектная компания. Это позволяет распределить риск между инвесторами и ограничивает величину риска для каждого инвестора, который связан с сущностью заимствования без регресса проектной компанией.

По мере реализации проекта может возникнуть необходимость в крупных расходах с достаточно большой степенью риска, что их придется списать. Если проект не будет продвигаться вперед (см. § 3.2), разработчик проекта может также привлечь партнера на стадии развития проекта, чтобы разделить этот риск.

Такой подход также может быть использован для привлечения «ограниченных партнеров» в проект (например, с помощью передачи части акционерного капитала проектной компании покупателю продукции, который при этом обязан подписать долгосрочный контракт на покупку продукции без обязательств вносить какие-либо денежные (наличные) инвестиции, или с инвестициями, ограниченными небольшой частью акционерного капитала).

Создание совместного предприятия также позволяет уменьшить риски, связанные с проектом при объединении компетенции (например, знание местных условий плюс технические знания; опыт в сооружении плюс компетенция при эксплуатации; компетенция при эксплуатации плюс искусство маркетинга). В этих случаях значимые проектные контракты (например ЕРС-контракт или О&М-контракт), как правило, распределяются между партнерами с соответствующей компетенцией (но см. § 3.1).

Долгосрочное финансирование. Займы проектного финансирования, как правило, имеют более длительные сроки, чем при корпоративном финансировании. Долгосрочное финансирование необходимо в случаях, когда профинансированные активы обычно имеют высокую стоимость капитала, которая не может быть возмещена в короткие сроки без перекладывания на стоимость конечной продукции. Поэтому займы для энергетических проектов часто длятся почти двадцать лет, а проекты, связанные с инфраструктурой, даже еще дольше. (Проекты, связанные с нефтью, газом и минералами, как правило, имеют более короткие сроки, потому что добываемые запасы истощаются еще быстрее, и проекты, связанные с телекоммуникациями, также имеют более короткие сроки, потому что технологии, используемые при их реализации, имеют относительно короткий срок жизни.)

Растущий кредит. Если покупатель имеет лучшие условия кредитования, чем инвестор в акции, то это позволит привлечь кредит для проектного финансирования на более хороших условиях, чем инвестор мог бы себе позволить при получении корпоративной ссуды.

Таблица 1.3. Влияние финансового рычага на конечную стоимость продукции

	Низкий рычаг	Высокий рычаг
Стоимость проекта	1000	1000
(а) Заимствование	300	800
(b) Собственный капитал	700	200
(с) Доход на собственный капитал $[(b) \times 15\%]$	105	30
(d) Процентная ставка заимствования (ежегодно)	5%	7%
(е) Проценты к уплате $[(a) \times (d)]$	15	56
Требуемая выручка $[(c) + (e)]$	120	86

Неравноценное партнерство. Часто проекты объединяют у одного разработчика, который имеет идею, но недостаточно денег, и затем он должен найти инвесторов. Структура проектного финансирования, которая требует меньшего собственного капитала, позволяет слабеющему разработчику сохранять равноценное партнерство, благодаря тому что при более низком абсолютном уровне собственного капитала в проекте от слабеющего партнера требуются меньшие инвестиции.

§ 1.5.2. Экономический эффект проектного финансирования для третьих лиц

Существует экономический эффект для покупателя или конечного пользователя продукции или услуги, поставляемой проектом, и точно так же существует экономическая выгода для правительства страны, где этот проект расположен.

Более низкая стоимость продукции или услуги. Чтобы платить самую низкую цену за продукцию или услугу, поставляемую проектом, покупатель или конечный пользователь будут заинтересованы привлечь в проект максимально возможный уровень кредитования, и таким образом структура проектного финансирования становится экономически эффективной. Это можно продемонстрировать, если провести расчеты, представленные в табл. 1.2, наоборот: предположим, инвестор проекта требует доходность в 15%, тогда согласно данным, представленным в табл. 1.3, чтобы сгенерировать ее при финансировании с низким финансовым рычагом, требуется выручка в 120. А при финансировании с высоким финансовым рычагом — только в 86, и, следовательно, стоимость покупателя или конечного пользователя снижается значительно. (В финансовой теории инвестор в акции компании с высоким финансовым рычагом будет ожидать более высокой доходности, чем инвестор в компании с низким финансовым рычагом, на основании того, что высокий финансовый рычаг равнозначен высокому риску. Однако, как было рассмотрено ранее, такой результат не характерен для инвестиций проектного финансирования, так как его высокий финансовый рычаг не предполагает высокую степень риска.)

Поэтому если покупатель или конечный пользователь хочет зафиксировать долгосрочные закупки продукции проекта по самой низкой цене и способен влиять на финансирование проекта, то использование проектного финансирования должно поощряться, например, согласием подписать проектное соглашение, которое соответствует финансовым требованиям проекта.

Дополнительные инвестиции в общественную инфраструктуру. Проектное финансирование может обеспечить субсидирование дополнительных инвестиций в инфраструктуру, которые государственный сектор не может гарантировать другим способом из-за экономических или финансовых ограничений бюджета инвестиций государственного сектора.

Безусловно, если государственный сектор платит за проект на основании долгосрочного проектного соглашения, то можно сказать, что проект, финансируемый таким образом, — это просто внебалансное финансирование для государственного сектора и, следовательно, должно так или иначе быть вклю-

чено в бюджет государственного сектора. Является ли этот аргумент обоснованным, зависит от степени, до которой государственный сектор передал реальный риск проекта в частный сектор.

Передача риска. Контрактная структура проектного финансирования передает риски, например риск превышения стоимости проекта от государственного сектора, в частный. Она также обычно предусматривает платежи только тогда, когда сталкивается со специфичными работами, следовательно, частному сектору передается риск, что этого не произойдет.

Более низкая стоимость проекта. Частное финансирование сейчас широко используется для проектов, которые в предыдущие годы были бы построены и управлялись бы государственным сектором (см. § 1.3). Помимо снижения давления на бюджет государственного сектора, такие PPP-проекты отличаются тем, что частный сектор зачастую может строить и управлять такими инвестициями с большей рентабельностью, чем государственный сектор, даже с учетом более высокой стоимости проектного финансирования по сравнению с финансированием государственного сектора.

Эта более низкая стоимость является функцией от:

- общей тенденции государственного сектора усложнять проект в техническом плане и значительно завышать расходы по его реализации;
- большего опыта по контролю и управлению за реализацией и эксплуатацией проектов, накопленного частным сектором (основанного на том, что частный сектор способен предложить лучшие стимулы хорошим управленцам);
- частного сектора, который принимает на себя основополагающий риск, связанный с перерасходом средств на сооружение и эксплуатацию проекта, что очень характерно для государственного сектора;
- управления обслуживанием на протяжении всего срока жизни проекта, а не принятием временных мер при обслуживании проекта, зависящих от дальнейших возможностей финансирования государственным сектором.

Однако эти предпосылки для уменьшения стоимости могут быть размыты при «растянутости сделки» (например, увеличение в стоимости в период проведения детальных переговоров по срокам реализации проекта или при изменении спецификаций в период переговоров — см. § 3.6.3).

Тщательная проверка третьих лиц. Государственный сектор может получить выгоды при проведении независимой процедуры «проверки должной добросовестности», которую осуществляют заказчики, желающие быть уверенными, что все обязательства, связанные с проектными контрактами, адекватно взаимодействуют с возникающими рисками.

Прозрачность. В связи с тем что проектное финансирование является самодостаточным (то есть оно имеет дело только с активами и обязательствами, затратами и доходами отдельного проекта), истинная себестоимость продукции или услуги может быть легко измерена и проконтролирована. Также, если спонсор занимается регламентируемым бизнесом (например, распределением электроэнергии), нерегламентируемый бизнес может быть представлен для отдель-

ного финансирования и на конкурентной основе с использованием структуры проектного финансирования.

Дополнительное внутреннее инвестирование. Для развивающихся стран проектное финансирование открывает новые возможности для инвестиций в инфраструктуру, раз оно может быть использовано для создания внутреннего инвестирования, которое в ином случае не могло бы появиться. Более того, успешное проектное финансирование для крупных проектов, например таких, как электростанция, может действовать как пример для продвижения дальнейших инвестиций в расширяющуюся экономику.

Технологическая прозрачность. Для развивающихся стран проектное финансирование обеспечивает способ генерирования инвестиций в инфраструктуру по рыночной цене, для которых национальная экономика может не иметь ни источников финансирования, ни навыков.

Глава 2. Рынки проектного финансирования

Эта глава дает обзор рынков частного заимствования для проектного финансирования. Особое внимание уделено коммерческим банкам (см. § 2.1) и инвестором в облигации (см. § 2.2), также рассматривается использование мезонинного¹ заимствования или субординированного заимствования (см. § 2.3), лизинг (см. § 2.4) и торговое финансирование (см. § 2.5). Заимствования и гарантии, обеспеченные экспортными кредитными агентствами и многосторонними и двусторонними банками развития, наиболее распространенные для проектов в развивающихся странах, где частный сектор не желает брать на себя кредитный риск в соответствующей стране, рассматриваются в главе 10 (см. § 2.6).

Частное заимствование для проектного финансирования обеспечивается двумя основными источниками: коммерческими банками и инвесторами в облигации. Коммерческие банки обеспечивают долгосрочное заимствование для проектных компаний; держатели облигаций (как правило, это долгосрочные инвесторы, такие как страховые компании и пенсионные фонды) покупают долгосрочные облигации (торгуемые инструменты заимствования), выпускаемые проектными компаниями. Хотя законодательные структуры, процедуры и рынки различны, критерии, согласно которым привлекается заимствование, практически одинаковые на каждом из этих рынков. (Понятие «заимодавцы», используемое в этой книге, означает или банковское кредитование, или инвестора в облигации.)

В 2001 году (согласно рыночной статистике, собранной журналом *Project Finance International*) итоговая сумма заимствования проектного финансирования, привлеченного от частных заимодавцев, составляла приблизительно сумму в 133 миллиарда долларов США, из которых 108 миллиардов долларов США — это банковское кредитование, а 25 миллиардов долларов США — облигации. Приблизительно треть от всей суммы, 47 миллиардов долларов США, было привлечено для проектов в Соединенных Штатах, и 38 миллиардов долларов США пошло на проекты в Западной Европе.

Всемирный банк оценивает, что итоговая сумма банковского кредитования, предназначенного для развивающихся стран, в 2000 году равнялась 125 миллиардам долларов США, а облигационный долг был на сумму в 77 миллиардов долларов США². Основываясь на статистике журнала *Project Finance International* (которая не полностью сопоставима), развивающиеся страны

¹ Промежуточного. Прим. пер.

² World Bank: Global Development Finance 2000 (World Bank, Washington D. C., 2001).